



# REPUBLIKA HRVATSKA

MINISTARSTVO GOSPODARSTVA I  
ODRŽIVOG RAZVOJA

Uprava za procjenu utjecaja na okoliš i  
održivo gospodarenje otpadom

**KLASA:** 351-02/22-59/04

**URBROJ:** 517-05-1-3-2-23-4

Zagreb, 20. srpnja 2023.

Ministarstvo gospodarstva i održivog razvoja u postupku produženja suglasnosti na Izvješće o sigurnosti za područje postrojenja Rafinerija nafte Sisak, operatera INA Industrija nafte d.d. iz Zagreba, na temelju odredbe članka 125. stavka 4. Zakona o zaštiti okoliša („Narodne novine”, broj 80/13, 153/13, 78/15, 12/18 i 118/18) donosi

## PRODUŽENJE SUGLASNOSTI

- I. Produžuje se suglasnost na Izvješće o sigurnosti za područje postrojenja Rafinerija nafte Sisak, operatera INA Industrija nafte d.d. iz Zagreba, KLASA: 351-02/16-59/34, URBROJ: 517-06-2-2-2-17-16 od 13. studenoga 2017. za pet (5) godina, odnosno do 17. studenoga 2027. godine.
- II. Politika sprječavanja velikih nesreća iz kolovoza 2020. i Unutarnji plan za Rafineriju nafte Sisak od 15. listopada 2020. sastavni su dio suglasnosti.
- III. Ovo produženje suglasnosti objavljuje se na internetskoj stranici Ministarstva gospodarstva i održivog razvoja.

### Obrazloženje

Operater postrojenja, INA Industrija nafte d.d. iz Zagreba podnio je 13. svibnja 2022. godine Ministarstvu gospodarstva i održivog razvoja (u daljnjem tekstu: Ministarstvo) zahtjev za produženjem važenja suglasnosti Ministarstva, KLASA: 351-02/16-59/34, URBROJ: 517-06-2-2-2-17-16 od 13. studenoga 2017. godine na Izvješće o sigurnosti za područje postrojenja Rafinerija nafte Sisak (u daljnjem tekstu: Suglasnost).

Suglasnost je u skladu s odredbama Zakona o zaštiti okoliša („Narodne novine”, broj 80/13, 153/13 i 78/15) izdana na rok važenja od pet godina. Prema odredbi članka 125. stavka 4. Zakona o zaštiti okoliša („Narodne novine”, broj 80/13, 153/13, 78/15, 12/18 i 118/18; u daljnjem tekstu: Zakon) važenje suglasnosti može se na zahtjev operatera produžiti na još pet godina, uz uvjet da operater dokaže da se u području postrojenja nisu promijenili uvjeti na temelju kojih je dana prvobitna suglasnost na Izvješće o sigurnosti te da su ispunjeni uvjeti u skladu sa Zakonom i Uredbom o sprječavanju velikih nesreća koje uključuju opasne tvari („Narodne novine“, broj 44/14, 31/17 i 45/17 – Ispravak, u daljnjem tekstu: Uredba).

Kako bi Ministarstvo moglo ocijeniti osnovanost zahtjeva operatera za produženjem Suglasnosti temeljem odredbi Zakona i Uredbe, Ministarstvo je dopisom, KLASA: 351-02/22-59/04, URBROJ: 517-05-1-3-2-23-2 od 12. svibnja 2023. godine zatražilo očitovanje Državnog inspektorata Republike Hrvatske temeljem provedenih inspekcijskih nadzora na području postrojenja vezano uz provedbu mjera i aktivnosti iz Izvješća o sigurnosti te ispunjavanje uvjeta sukladno izdanoj Suglasnosti, a posebice onih za poboljšanje primjene Politike sprječavanja velikih nesreća i implementacije sustava upravljanja sigurnošću iz točke IV. Suglasnosti. Pored navedenog, a slijedom odredbe članka 19. stavka 1. točke 1., 2. i 3. Uredbe operater je u obvezi redovito preispitivati te ako je potrebno ažurirati Politiku sprječavanja velikih nesreća i Izvješća o sigurnosti, i to u rokovima i slučajevima kako slijedi: najmanje svakih 5 godina od izdavanja suglasnosti na Izvješće o sigurnosti, odnosno donošenja Politike sprječavanja velikih nesreća; bez odlaganja, a prije planirane značajne promjene i/ili rekonstrukcije: u području postrojenja; skladišnom prostoru; u postupku u kojem se koristi opasna tvar, u količini, prirodi, agregatnom stanju opasne tvari u usporedbi s podacima sadržanim u postojećem Izvješću o sigurnosti; u bilo koje drugo vrijeme, a iz razloga, odnosno slučajeva koji se navodi u točki 3. stavka 1. tog članka.

Slijedom navedenog, operater je u prilogu zahtjeva dostavio očitovanje i dokumentaciju o provedenom preispitivanju statusa Politike sprječavanja velikih nesreća i Izvješća o sigurnosti objekta Rafinerije nafte Sisak, oznake dokumenta: 001/50001178/09-05-22/210 iz svibnja 2022. godine, urudžbiran u spis predmeta. U dokumentaciji operatera navedeno je kako slijedi.

Vezano uz dio preispitivanja koje se odnosi na informacije o sustavu upravljanja i organizaciji područja postrojenja iz perspektive sprječavanja velikih nesreća operater navodi da INA Industrija nafte d.d. ima izrađenu Politiku sprječavanja velikih nesreća kojom se jamči visok stupanj zaštite čovjeka i okoliša odgovarajućim sigurnosnim sredstvima, strukturama i sustavima upravljanja. Operater navodi da je u kolovozu 2020. donesena nova Politika, međutim sadržajno se nije mijenjala u odnosu na prethodnu, već se samo promijenio potpisnik. Za sustav upravljanja sigurnošću operater navodi da se temelji na procjenama rizika, procjenama ugroženosti od požara i tehnoloških eksplozija te certificiranim sustavima upravljanja ISO 9001:2015, ISO 14001:2015 i ISO 45001:2018. Operater navodi da su uloge i odgovornosti osoblja koje sudjeluje u upravljanju velikim nesrećama razrađene u Unutarnjem planu za postupanje unutar objekata Rafinerije nafte Sisak u slučaju velike nesreće u prisutnosti opasnih tvari kao i da je Unutarnji plan sukladno čl. 16. Uredbe o sprječavanju velikih nesreća koje uključuju opasne tvari ažuriran 2020. godine. Temeljna opredjeljenja i dokumenti u upravljanju zaštitom zdravlja i sigurnošću i zaštitom okoliša prema navodima operatera nisu se značajno mijenjali od 2017. godine.

Vezano uz opis lokacije područja postrojenja operater navodi da se određenje postrojenja i drugih aktivnosti tvrtke koje bi mogle predstavljati rizik od velikih nesreća i opis područja na kojima bi moglo doći do domino efekta nakon velike nesreće nisu značajno mijenjali od 2017. godine te su detaljno opisani u postojećem Izvješću o sigurnosti. Također, rizik od domino efekta, odnosno širenja velike nesreće na susjedna postrojenja i naselja nije mijenjan u odnosu na Izvješće iz 2017. godine.

Vezano uz dio preispitivanja koje se odnosi na tehnološki opis postrojenja operater navodi da je na području postrojenja Rafinerije nafte Sisak došlo do promjena u odnosu na Izvješće iz 2017. godine. Naime, temeljem odluke Uprave broj 29-5/20 odobren je prestanak s radom i proizvodnjom primarnih i sekundarnih postrojenja u Rafineriji nafte Sisak te je pokrenut postupak konzervacije postrojenja i opreme s ciljem smanjenja rizika od požara, zaštite okoliša te posljedica za zdravlje. Vezano uz postrojenja navedena u Izvješću iz 2017.

godine, operater navodi postrojenja koja više nisu u radu i na kojima je proveden postupak konzervacije, postrojenja na kojima je postupak konzervacije započeo te nije dovršen i postrojenja na kojima je dodatno ustanovljena potreba za pojedinim aktivnostima konzervacije postrojenja, što uključuje pražnjenje, odvajanje i parenje postrojenja te zaključuje da se prilikom završetka aktivnosti konzervacije na sekcijama postrojenja osigurava kontinuirani nadzor postrojenja. Tehnička karakterizacija skladišnog prostora za skladištenje i rukovanje sirovinama i proizvodima nije promijenjena u odnosu na Izvješće iz 2017. godine. Lokacija skladišnog prostora nije se mijenjala u odnosu na Izvješće iz 2017. godine.

Vežano uz dio preispitivanja koje se odnosi na utvrđivanje i analizu rizika od nesreća te načine sprječavanja operater navodi da su pretpostavljeni iznenadni događaji, moguće posljedice i učestalost obrađeni pojedinačno te da su shodno dobivenim rezultatima u područjima kvalitativnog i kvantitativnog pristupa prikazani u originalnom izvješću.

Vežano uz dio preispitivanja koji se odnosi na mjere zaštite i interventne mjere za ograničavanje posljedica nesreće operater navodi da je oprema u postrojenju koja se koristi za ograničavanje posljedica velikih nesreća ostala nepromijenjena; da je tijekom komunikacije unutar tvrtke, način komunikacije s vanjskim snagama, rano obavješćivanje i uzbunjivanje lokalne zajednice detaljno opisano u Unutarnjem planu koji se nalazi u prilogu Preispitivanja statusa Politike sprječavanja velikih nesreća i Izvješća o sigurnosti za Rafineriju nafte Sisak; da su vlastite snage operatera i vanjske snage nepromijenjene kao i tehničke mjere, ne tehničke mjere i postupanje u slučaju nesreće. Operater navodi da je sve navedeno detaljno opisano u Izvješću o sigurnosti iz 2017. godine. U prilogu je dostavljen revidirani Unutarnji plan za Rafineriju nafte Sisak, oznake PROD\_INAG6.1\_REFS\_WI\_INA1 od 15. listopada 2020. godine.

U dokumentaciji operater navodi da je na osnovu izrađenog Izvješća o sigurnosti za Rafineriju nafte Sisak iz 2017. godine obavljeno preispitivanje tehnološkog stanja na objektu Rafinerije nafte Sisak u svibnju 2022. godine te je utvrđeno da: je u području postrojenja bilo promjena i to u smislu prestanka prerade nafte te konzervacije procesnih postrojenja, no te promjene nisu dovele do povećanja opasnih tvari na lokaciji niti su dovele do povećanja rizika od nastanka velikih nesreća; u skladišnom prostoru nije bilo značajnih promjena niti rekonstrukcija te je kompletan skladišni prostor ostao identičan stanju iz 2017. godine; u postupku u kojem se koristi opasna tvar došlo je do promjene s obzirom na prestanak proizvodnje i konzervaciju postrojenja, međutim iste promjene nisu utjecale na povećanje opasnih tvari niti povećanje rizika od nastanka velikih nesreća na lokaciji; u količini, prirodi, agregatnom stanju opasne tvari u usporedbi s podacima sadržanim u postojećem Izvješću o sigurnosti došlo je do smanjenja količine opasne tvari na lokaciji, iako su maksimalni skladišni kapaciteti opasnih tvari ostali isti kao i oni iz 2017. godine; nema novih saznanja o novim tehnologijama i sigurnosnim mjerama, napretku znanja pristupa opasnim tvarima; u proteklom razdoblju nije bilo velikih nesreća; scenariji iznenadnih događaja izrađenih 2017. godine primjenjivi su na sadašnju situaciju. Iz svega navedenoga operater zaključuje da nema potrebe za ažuriranjem Izvješća o sigurnosti i Politike sprečavanja velikih nesreća jer se nisu promijenili uvjeti na temelju kojih je dana prvobitna Suglasnost na Izvješće o sigurnosti.

Državni inspektorat Republike Hrvatske dostavio je očitovanje, KLASA: 351-01/23-14/99, URBROJ: 443-01-16-01-23-2 od 29. svibnja 2023. godine u kojem je navedeno sljedeće: zadnja Politika sprječavanja velikih nesreća u INA Grupi izrađena je u kolovozu 2020. godine, kojom je uspostavljen i kontroliran postojeći sustav upravljanja sigurnošću, koji uključuje identifikaciju, razumijevanje odnosno kontrolu postupanja s opasnim radnim tvarima u procesima te pri njihovom skladištenju. Politika je razrađena te raspravljena po

segmentima: organizacija i osoblje, prepoznavanje i procjena značajnih opasnosti, nadzor nad radom postrojenja, upravljanje promjenama, planiranje za slučaj opasnosti, praćenje učinkovitosti te revizije i pregledi. Nadalje, u očitovanju navodi da je u listopadu 2020. godine izrađen Unutarnji plan s osnovnom zadaćom dokazivanja poduzetih organizacijskih, upravljačkih i tehničkih mjera nužnih za sprječavanje velikih nesreća koje uključuju opasne tvari. Područje njegove primjene utvrđeno je Matricom dokumenata INA Grupe, a njime su obuhvaćeni slijedeći postupci i aktivnosti: uzbunjivanje, obavješćivanje i izvješćivanje, ustrojstvo i način postupanja sudionika u izvanrednom događaju, ustrojstvo i provođenje evakuacije i spašavanja, pružanje prve pomoći te osposobljavanje sudionika odgovornih za provedbu Plana. Slijedom utvrđenja svih inspektora, sudionika SEVESO nadzora Rafinerije nafte Sisak, Državni inspektorat konstatira da pogon Rafinerije nije u funkciji i samo se koriste skladišni prostori te je Politika ovog operatera prikladna za provedbu pripadajućeg sustava upravljanja sigurnošću. Također, kriteriji i načela na kojima se ona temelji nisu samo deklarativno opredjeljenje već su isti operacionalizirani i funkcionalni kroz brojne dokumente (upute, izvješća, planovi evakuacije, mjere zaštite na radnom mjestu, vježbe, treninzi) te kroz izvođenje radnih aktivnosti s naglaskom na kritične elemente sustava odnosno kroz potrebnu opremu nužnu za saniranje posljedica velike nesreće. Zaključno, Državni inspektorat navodi da se procjenjuje kako operater ovog postrojenja može kontrolirati te ovladati svim opasnostima odnosno prijetnjama koje se mogu očekivati obzirom na prisutne opasne tvari na lokaciji Rafinerije nafte Sisak.

Zahtjev operatera je osnovan.

Ministarstvo nalazi da je operater preispitao status Politike sprječavanja velikih nesreća i Izvješća o sigurnosti za predmetno postrojenje sukladno zahtjevima članka 19. stavka 1. Uredbe. Prema zaključcima preispitivanja operatera proizlazi da nema potrebe za ažuriranjem dokumenta Izvješća o sigurnosti i Politike sprečavanja velikih nesreća jer se nisu promijenili uvjeti na temelju kojih je dana prvobitna suglasnost na Izvješće o sigurnosti, a što je operater argumentirao. Uvidom u dostavljenu Politiku od kolovoza 2020. godine, Ministarstvo nalazi da se Politika sadržajno nije mijenjala u odnosu na prethodnu, a temeljem očitovanja Državnog inspektorata potvrđeno je kroz inspekcijske nadzore da je Politika prikladna za provedbu pripadajućeg sustava upravljanja sigurnošću, da su kriteriji i načela na kojima se ona temelji i operacionalizirani i funkcionalni kroz odgovarajuću dokumentaciju i kroz izvođenje radnih aktivnosti s naglaskom na kritične elemente sustava odnosno kroz potrebnu opremu nužnu za saniranje posljedica velike nesreće. Vezano za ažurirani Unutarnji plan od 15. listopada 2020. godine Ministarstvo nalazi da su se promjene u dokumentu odnosile na osobe koje su zadužene za njegovu provedbu, te iz očitovanja Državnog inspektorata proizlazi da je utvrđeno da su tim dokumentom obuhvaćeni svi postupci i aktivnosti za provedbu Plana (uzbunjivanje, obavješćivanje i izvješćivanje, ustrojstvo i način postupanja sudionika u izvanrednom događaju, ustrojstvo i provođenje evakuacije i spašavanja, pružanje prve pomoći te osposobljavanje sudionika za provedbu Plana).

Slijedom svega navedenog te uzimajući u obzir zaključnu procjenu Državnog inspektorata prema kojoj operater ovog postrojenja može kontrolirati te ovladati svim opasnostima odnosno prijetnjama koje se mogu očekivati obzirom na prisutne tvari na predmetnoj lokaciji Rafinerije nafte Sisak, Ministarstvo nalazi da se važenje Suglasnosti može produžiti na još pet godina jer je operater dokazao da se u području postrojenja nisu promijenili uvjeti na temelju kojih je dana prvobitna suglasnost na Izvješće o sigurnosti te da su ispunjeni uvjeti u skladu sa Zakonom i Uredbom.

Uvidom u spis predmeta Ministarstvo je utvrdilo da je operater postrojenja zaprimio Suglasnost dana 17. studenoga 2017. godine. Operater postrojenja je u propisanom roku u

skladu s člankom 23. stavkom 1. Uredbe zatražio produženje važenja Suglasnosti, te mu se važenje Suglasnosti produžuje na još pet godina, točnije do 17. studenoga 2027. godine.

Slijedom svega navedenog, Ministarstvo je na temelju članka 125. stavka 4. Zakona donijelo odluku kao u točki I. i II. izreke. Točka III. je u skladu s člankom 161. Zakona i člankom 22. stavkom 5. Uredbe.



Dostaviti:

1. INA Industrija nafte d.d., Avenija V. Holjevca 10, Zagreb
2. Državni inspektorat, Šubićeva 29, Zagreb
3. Pismohrana, ovdje

